

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

### **ANEXO I CHAMADA PÚBLICA Nº. 01/2025**

**Unidade Requisitante:** Secretaria Municipal de Saúde

#### **INTRODUÇÃO**

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Municipal.

#### **OBJETO**

Realizar estudo técnico preliminar para avaliar a necessidade de credenciamento de pessoa jurídica para a prestação de serviços de oftalmologia, visando garantir o atendimento de qualidade aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS).

#### **1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

A presente contratação tem como objetivo garantir a prestação de serviços de oftalmologia para os pacientes da rede municipal de saúde de Unai Minas Gerais. Devido à falta de profissionais médicos especialistas no quadro de servidores do município, essa contratação se torna essencial para assegurar o atendimento integral e de qualidade aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS).

A contratação visa permitir o diagnóstico e tratamento das doenças oftalmológicas, melhorando assim a qualidade de vida dos pacientes. Além disso, essa medida também visa aumentar a eficiência e a oferta de procedimentos médicos especializados no município.

É importante destacar que a contratação de serviços médicos especializados é uma prática comum em muitos municípios brasileiros, onde a falta de profissionais médicos especialistas é uma realidade. Dessa forma, a presente contratação se alinha com as diretrizes do SUS, que prioriza a prestação de serviços de saúde de qualidade e acessíveis à população.

A presente contratação se alinha com as diretrizes do SUS, que prioriza a prestação de serviços de saúde de qualidade e acessíveis à população. O SUS busca garantir o acesso universal e equitativo à saúde.

A contratação de serviços de oftalmologia é fundamental para garantir o atendimento integral e de qualidade aos pacientes da rede municipal de saúde de Unai. Além disso, essa medida se alinha com as diretrizes do SUS e contribui para a melhoria da saúde pública no município.

## **2 – PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES**

A Administração Pública não possui o Plano Anual de Contratações.

## **3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

A Contratada deverá cumprir todas as obrigações prevista no Edital de Licitação, seus anexos e sua proposta, assumindo seus riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto, com os seguintes requisitos:

A prestação de serviço deve atender aos requisitos presentes no Termo de Referência/Edital, nos itens que lhe forem competentes, tendo como obrigações principais seguir todas as exigências que constam na descrição dos objetos.

Apurada, em qualquer tempo, divergência entre as especificações pré-fixadas e o fornecimento efetuado, serão aplicados à CONTRATADA sanções previstas neste edital e na legislação vigente.

O pagamento será efetuado em até o 10º (décimo) dia útil do mês subsequente; O pagamento somente será realizado após as vistorias e liberação realizadas pelos fiscais do contrato.

Não será efetuado qualquer pagamento à contratada enquanto houver pendência de liquidação de obrigação financeira em virtude de penalidade ou inadimplência contratual;

A Contratada deverá cumprir todas as obrigações previstas no Edital de Licitação, seus anexos e sua proposta, assumindo seus riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto, fornecendo os produtos em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local constantes no Termo de Referência, acompanhado da respectiva Nota Fiscal;

O CNPJ constante da Nota Fiscal deverá ser o mesmo da documentação apresentada pela empresa detentora da ata no processo licitatório;

A contratada deverá emitir 01 (uma) Nota Fiscal para cada empenho, com o valor correspondente (caso sejam emitidos mais de um empenho para o bem adquirido contratado).

## **4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES**

### **4.1. Estimativa de Quantidades para Serviços de Oftalmologia em Unai**

Rua Calixto Martins de Melo, 249.

Centro / Unai – MG / CEP 38610-039

Tel.: 38 3677-5049 ou 3677-4988

E-mail: saude@prefeituraunai.mg.gov.br

A estimativa de quantidades para os serviços de oftalmologia no município de Unai foi realizada mediante consulta a três orçamentos distintos, sendo dois específicos do ramo e um proveniente do Convales.

#### **4.2. Metodologia de Estimativa**

A análise detalhada dos dois orçamentos locais do ramo permitiu estimar com precisão as quantidades necessárias para os serviços, que serão realizados por meio de credenciamento no município de Unai.

#### **4.3. Serviços e Gestão**

Os serviços de oftalmologia serão realizados por meio de credenciamento, garantindo eficiência e qualidade no atendimento à população.

#### **4.4. Informações Adicionais**

Além disso, estão disponíveis informações sobre editais e atas de registro de preços relacionados a serviços de oftalmologia no município de Unai, o que pode ser útil para a gestão eficaz dos serviços de saúde na região

Para sustentar a ideia de que apenas empresas com sede no município podem prestar serviços de saúde dentro desse mesmo município em processos licitatórios, é possível utilizar argumentos jurídicos fundamentados em princípios constitucionais e normativos que regem o Sistema Único de Saúde (SUS) e a legislação de licitações. Aqui estão alguns pontos a serem considerados:

#### **4.5. Princípio da Territorialidade e o Comando Único do SUS**

O Sistema Único de Saúde é regido pelo princípio do Comando Único, conforme estabelecido na Lei nº 8.080/1990. Esse princípio visa garantir que as ações e serviços de saúde sejam planejados e executados de forma integrada e coordenada, respeitando as necessidades locais. Permitir que empresas de fora do município prestem serviços de saúde pode comprometer essa coordenação, uma vez que essas empresas podem não ter o mesmo conhecimento das particularidades e necessidades da população local.

#### **4.7. Eficiência e Qualidade dos Serviços**

A presença de empresas locais pode resultar em uma melhor qualidade e eficiência dos serviços prestados. Essas empresas geralmente possuem um conhecimento mais profundo sobre a comunidade, suas demandas e características, o que pode levar a um atendimento mais adequado e eficaz. Isso

está em consonância com o princípio da eficiência, previsto no caput do artigo 37 da Constituição Federal.

#### **4.8 Fomento à Economia Local**

Exigir que as empresas prestadoras de serviços de saúde tenham sede no município também promove o desenvolvimento econômico local. Isso pode ser justificado pelo princípio da economicidade, pois as empresas locais tendem a reinvestir na comunidade, gerando empregos e movimentando a economia local.

#### **4.9. Legislação Pertinente**

A Lei de Licitações permite a inclusão de critérios de habilitação que considerem a capacidade técnica e a regularidade fiscal das empresas. A exigência de sede local pode ser justificada como um critério que visa garantir a capacidade técnica e a regularidade, além de assegurar que a empresa tenha responsabilidade e compromisso com a comunidade que atende.

##### **4.9.1 Princípios da Administração Pública**

Os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência (artigo 37 da CF) devem ser respeitados nas licitações. A exigência de que apenas empresas locais participem pode alinhar-se a esses princípios, garantindo um processo licitatório mais transparente e que atenda ao interesse público.

##### **4.9.2. Jurisprudência**

É relevante verificar a jurisprudência relacionada a esse tema, pois decisões judiciais anteriores podem reforçar a validade da exigência de que empresas prestadoras de serviços de saúde sejam locais. O Poder Judiciário tem reconhecido a importância do respeito à legislação local e à valorização das empresas que atuam em determinado território.

#### **Conclusão**

Dessa forma, a imposição de que somente empresas com sede no município possam prestar serviços de saúde para licitação é uma medida que visa garantir a efetividade do SUS, promover a qualidade dos serviços, fomentar a economia local e respeitar os princípios da administração pública. A fundamentação jurídica deve ser cuidadosamente elaborada, levando em consideração as especificidades do contexto local e a legislação vigente.

## **5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO**

Rua Calixto Martins de Melo, 249.

Centro / Unai – MG / CEP 38610-039

Tel.: 38 3677-5049 ou 3677-4988

E-mail: [saude@prefeituraunai.mg.gov.br](mailto:saude@prefeituraunai.mg.gov.br)



Conforme pesquisa realizada para a solução da necessidade administrativa, objeto do presente estudo técnico preliminar, vislumbra-se possível, sob aspecto técnico e econômico, a contratação do serviço através de CREDENCIAMENTO.

## **6 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO**

### **6.1. Estimativa do Preço da Contratação**

A estimativa do preço da contratação foi realizada por meio da análise de três orçamentos distintos, sendo um proveniente do Convales e dois outros específicos do ramo.

### **6.2. Metodologia de Estimativa**

A análise detalhada desses orçamentos permitiu estimar com precisão o preço da contratação, considerando os serviços e materiais necessários.

### **6.3. Orçamentos Considerados**

- Orçamento Convales: Forneceu uma base de referência para a estimativa.
- Orçamentos do ramo: Permitiram uma análise mais detalhada dos preços praticados no mercado.

### **6.4. Resultado da Estimativa**

A estimativa do preço da contratação foi realizada com base na análise desses três orçamentos, garantindo uma visão abrangente e precisa dos custos envolvidos.

O credenciamento de licitação por tabela SIGTAP é um processo fundamental para a gestão de serviços de saúde no Sistema Único de Saúde (SUS). O SIGTAP, Sistema de Gerenciamento da Tabela de Procedimentos do SUS, é uma ferramenta essencial que permite acompanhar as alterações realizadas em cada mês, detalhando os atributos de cada procedimento.

É um processo que envolve a remuneração de procedimentos de saúde, considerando os custos e os valores previstos na tabela SIGTAP. Esse processo considera os custos com salários, encargos sociais, previdenciários e trabalhistas.

Os procedimentos no SIGTAP têm um código numérico de 10 dígitos, que é constituído a partir da estrutura da tabela de procedimentos. Além disso, os procedimentos têm um nome, descrição, competência, modalidade de atendimento, complexidade, financiamento, subtipo de financiamento, entre outros atributos.



O SIGTAP é uma ferramenta importante para a gestão de serviços de saúde, pois permite:

- Acompanhar as alterações realizadas em cada mês;
- Detalhar os atributos de cada procedimento;
- Garantir a transparência e a eficiência na gestão de serviços de saúde.

## **7-DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO E JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO**

A solução proposta envolve o credenciamento de uma empresa para a prestação de serviços de oftalmologia no município, considerando o cenário atual e as necessidades da população.

### **7.1. Justificativa para Parcelamento**

- Necessidade de especialização: A oftalmologia é uma área que requer especialização e equipamentos específicos, tornando necessário o credenciamento de uma empresa que possa oferecer esses serviços.
- Cenário atual do município: O município enfrenta desafios em termos de recursos e infraestrutura, tornando o credenciamento de uma empresa uma solução mais viável e eficiente.
- Melhoria da qualidade dos serviços: A contratação de uma empresa especializada em oftalmologia pode melhorar a qualidade dos serviços oferecidos à população, reduzindo a demanda reprimida e melhorando a saúde ocular.

### **7.2. Benefícios da Solução**

- Aumento da oferta de serviços: O credenciamento da empresa pode aumentar a oferta de serviços de oftalmologia no município, reduzindo a demanda reprimida e melhorando o acesso da população a esses serviços.
- Melhoria da qualidade dos serviços: A contratação de uma empresa especializada pode melhorar a qualidade dos serviços oferecidos, garantindo que a população receba atendimento de qualidade.
- Redução de custos: A solução pode reduzir custos para o município, pois a empresa credenciada pode oferecer serviços mais eficientes e eficazes.

A solução proposta de credenciamento de uma empresa para a prestação de serviços de oftalmologia é mais vantajosa considerando o cenário atual do município. Ela pode melhorar a qualidade dos serviços oferecidos, aumentar a oferta de serviços e reduzir custos.

## **8 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

A contratação em questão visa garantir a prestação de serviços de saúde com qualidade e excelência, atendendo às necessidades da população. Os resultados pretendidos incluem:

- Supressão das demandas represadas em serviços de saúde;
- Oferta de serviços de saúde de qualidade, em conformidade com as necessidades da população;
- Sanar a insuficiência ou ausência de oferta de serviços e/ou ações de saúde;
- Garantir o acesso universal e igualitário à saúde, direito social previsto constitucionalmente.

Com isso, pretende-se contribuir para a melhoria da qualidade de vida da população, reduzindo as desigualdades em saúde e promovendo o desenvolvimento humano e social.

## **9 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

Não se vislumbra providências a serem adotadas pela administração.

## **10 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES**

Não existem em andamento contratações correlatas ou interdependentes que venha a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da futura contratação.

## **11- IMPACTOS AMBIENTAIS**

A Contratada, na execução dos serviços objeto deste contrato, compromete-se a contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável, observando as diretrizes e critérios de sustentabilidade ambiental, em conformidade com o disposto no artigo 225 da Constituição Federal de 1988.

Para tanto, deverá adotar práticas que minimizem impactos ambientais e respeitem os princípios de responsabilidade socioambiental, de acordo com o previsto na Lei nº 14.133/2021.

Deverá ser recomendado ao licitante vencedor, conforme previsão neste instrumento, que a contratada deverá adotar práticas de sustentabilidade na execução dos serviços, conforme orientações do art. 7º, inciso XIII da Instrução Normativa 40/2020 (compras sustentáveis).

## **12 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

Em face exposta acima, conclui-se que há a viabilidade técnica, operacional e orçamentária, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação.

Unai- MG, 21 de março de 2025

  
**José Juliano S. Pinidula**  
**Secretário Municipal de Saúde**